

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом на основу пријаве поднете против Дубравке Булован Бенгин, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 07.03.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Дубравка Булован Бенгин поступила супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што је, у својству члана Градског већа града Зрењанина, присуствовала 116. ванредно седници Градског већа града Зрењанина одржаној дана 22.09.2014. године, на којој је гласала за доношење Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве број 06-196-1/14-III којим су Удружењу "Интернационални музички центар Зрењанина" Зрењанин, чији је заступник, из средстава утврђених Одлуком буџета града Зрењанина за 2014. годину одобрена средства у износу од 320.000,00 динара, чиме је интересно погодовала повезаном лицу и на тај начин довела у сумњу поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, на тај начин што није писмено обавестила Скупштину града Зрењанина и Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији,

на јој се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

II Изрека и сажето обrazloženje ovog rešenja biće objavljeni u "Službenom glasniku Republike Srbije" i u "Službenom listu grada Zreñanina".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Дубравка Булован Бенгин, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

О б р а з л о ж е њ е

Против Дубравке Булован Бенгин, члана Градског већа града Зрењанина (у даљем тексту: Веће), дана 18.06.2015. године покренут је на основу пријаве поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је, у својству члана Већа присуствовала 116. ванредној седници Већа одржаној 22.09.2014. године и на истој гласала за усвајање Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве бр. 06-196-1/14-III од 22.09.2014. године, којим су удружењу "Интернационални музички центар Зрењанина" Зрењанин (у даљем тексту: Удружење), чији је заступник, из средстава утврђених Одлуком о буџету града Зрењанина за 2014. годину одобрена средства у износу до 320.000,00 динара.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Дубравка Булован Бенгин је навела да у тренутку ступања на функцију члана Већа није имала сумњу да њена активност у Удружењу може представљати сукоб интереса, имајући у виду да је Удружење непрофитабилна организација која кроз своје активности ангажује око 4000 младих, да није примала накнаду за свој рад, да је сматрала да је то друштвено користан рад и да је поднела оставке на све функције и активности у Удружењу.

Провером службене евиденције Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) утврђено је да Дубравка Булован Бенгин јавну функцију члана Већа врши од 12.06.2014. године.

Увидом у допис градоначелника града Зрењанина број 020-3/15-17-II од 11.05.2015. године и Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве бр. 06-196-1/14-III од 22.09.2014. године утврђено је да је именована, као члан Већа, присуствовала 116. ванредној седници Већа одржаној 22.09.2014. године и на истој гласала за усвајање наведеног решења којим су Удружењу из средстава утврђених Одлуком о буџету града Зрењанина за 2014. годину одобрена средства у износу до 320.000,00 динара.

Увидом у податке објављене на интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено је да је Дубравка Булован Бенгин заступник Удружења.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Удружење у односу на Дубравку Булован Бенгин има својство повезаног лица.

Одредбом чл. 32. ст. 1, истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, Дубравка Булован Бенгин је учествовањем у раду Већа приликом доношења Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве бр. 06-196-1/14-III од 22.09.2014. године и гласањем за његово доношење довела себе у ситуацију сукоба интереса.

Именована је, као члан Већа, јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање имовинске користи за повезано лице, чиме је истовремено угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције члана Већа, поступивши супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији. Ово стога што је учествовањем у раду Већа на ванредној седници одржаној дана 22.09.2014. године и гласањем за доношење Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве бр. 06-196-1/14-III од 22.09.2014. године, којим су Удружењу одобрена средства из буџета града Зрењанина у износу од 320.000,00 динара, коришћењем овлашћења која има као члан Већа интересно погодовала приватном интересу повезаног лица.

Именована је била дужна да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имала писмено обавести Скупштину града Зрењанина и Агенцију, што није учинила, а што је утврђено увидом у допис Скупштине града Зрењанина бр. 020-2/15-82-I од

10.08.2015. године године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именована је повредила и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Наводи из изјашњења функционера да није имала сумњу да њена активност у Удружењу може представљати сукоб интереса, имајући у виду да је Удружење непрофитабилна организација која кроз своје активности ангажује око 4000 младих, да није примала накнаду за свој рад у Удружењу и да је сматрала да је то друштвено користан рад, цењени су приликом одлучивања, али је нађено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер то нису околности које отклањају повезаност именоване са Удружењем и јер је у поступку на несумњив начин утврђено да је учествовавала у раду Већа приликом доношења Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве бр. 06-196-1/14-III од 22.09.2014. године и гласала за његово доношење, на који начин је поступила супротно наведеним законским одредбама.

Приликом одлучивања о постојању повреде закона цењени су и наводи функционера да је поднела оставке на све функције и активности у Удружењу, али исти нису прихваћени, јер је увидом у податке објављене на интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено да је именована и даље уписана као заступник Удружења. Ови наводи не би били од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари ни у ситуацији да је утврђено да је именована престала са вршењем дужности заступника Удружења, јер је учешћем у одлучивању о додели буџетских средстава Удружењу интересно погодовала Удружењу, на који начин је повредила Закон о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи у конкретном случају, узета је у обзир чињеница да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење испуњава сврха закона, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



Доставити:

- именованој,
- Скупштини града Зрењанина,
- архиви